



# COMUNE DI SANT'OMERO

Provincia di Teramo

**COPIA**

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 22 del 27-07-2021	<b>OGGETTO: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE, GESTIONE E RISCOSSIONE COSAP, DIRITTI PUBBLICHE AFFISSIONI E PUBBLICITA' E CANONE UNICO - PROROGA SCADENZE ANNO 2021 PAGAMENTO COSAP E IMPOSTA DI PUBBLICITA'</b>
-------------------------	---

L'anno **duemilaventuno**, il giorno **ventisette** del mese di **luglio**, alle ore **19:26**, nella sala delle Adunanze consiliari presso la Sala Polifunzionale in Sant'Omero.

In Prima convocazione sessione Straordinaria partecipata ai Consiglieri a norma di legge all'appello nominale, risultano:

LUZII ANDREA	P	MACRILLANTE ANTONIO	A
CIAVATTA MARIO	P	RASTELLI LORENZO	P
DE ASCANIIS FAUSTA	P	DI SABATINO GIORGIO	A
DI BATTISTA ADRIANO	P	CELESTINI ERICA SANDRA	P
DI EMIDIO STEFANO	P	CIPRIETTI NADIA	P
DI PIERDOMENICO ALESSANDRA	P	DI EGIDIO ENRICO	P
IACHINI TATIANA	P		

**PRESENTI**

**11**

**ASSENTI**

**2**

Risultato legale il numero degli intervenuti, assume la presidenza il **SINDACO, Avv. ANDREA LUZII**.

Partecipa con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione (ai sensi di art. 97, 4 comma del Dlgs n. 267/2000) il **SEGRETARIO COMUNALE Dott.ssa SARA DI GESUALDO**.

La seduta è Pubblica

## IL CONSIGLIO COMUNALE

**VISTO** il capo I del decreto legislativo 15 novembre 1993, n. 507 che disciplina l'imposta comunale sulla pubblicità ed il diritto sulle pubbliche affissioni;

**VISTO** l'articolo 18 del decreto legislativo 15 novembre 1993, n. 507, relativo al servizio delle pubbliche affissioni, il quale prevede che:

*1. Il servizio delle pubbliche affissioni è inteso a garantire specificatamente l'affissione, a cura del comune, in appositi impianti a ciò destinati, di manifesti di qualunque materiale costituiti, contenenti comunicazioni aventi finalità istituzionali, sociali o comunque prive di rilevanza economica, ovvero, ove previsto, e nella misura stabilita nelle disposizioni regolamentari di cui all'art. 3, di messaggi diffusi nell'esercizio di attività economiche;*

*2. Il servizio deve essere obbligatoriamente istituito nei comuni che abbiano una popolazione residente, al 31 dicembre del penultimo anno precedente a quello in corso, superiore a tremila abitanti; negli altri comuni il servizio è facoltativo; 3-bis il comune ha facoltà di chiedere al concessionario delle pubbliche affissioni di svolgere servizi aggiuntivi strumentali alla repressione dell'abusivismo pubblicitario e al miglioramento dell'impiantistica;*

**VISTI** i commi 816-836 della legge di bilancio n. 160/2019 che istituiscono dal 2021 il canone unico patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, per riunire in una sola forma di prelievo le entrate relative all'occupazione di aree pubbliche e la diffusione di messaggi pubblicitari;

**VISTO** il comma 836 della legge di bilancio n. 160/2019 che prevede la soppressione del servizio delle pubbliche affissioni a partire da 1° dicembre 2021;

**VISTO** l'art. 1, comma 837, della Legge 160/2019 che dispone: "A decorrere dal 1° gennaio 2021 i comuni e le città metropolitane istituiscono, con proprio regolamento adottato ai sensi dell'articolo 52 del D.Ls. 446/1997, il canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate";

**VISTO** l'articolo 52 del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446 che ha attribuito agli enti locali potestà regolamentare in materia di entrate proprie, demandando agli stessi enti la decisione circa le modalità di gestione e l'eventuale affidamento a terzi delle attività di liquidazione, accertamento e riscossione, sia spontanea che coattiva, dei tributi e di tutte le entrate;

**VISTA** la delibera di Consiglio Comunale n. 2 DEL 30.04.2021 di approvazione del regolamento comunale del nuovo canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del regolamento per l'applicazione del canone di concessione per l'occupazione delle aree pubbliche destinate a mercati;

**RICHIAMATO** in particolare il comma 5 dell'art. 52 del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446 che prevede che qualora sia deliberato di affidare a terzi, anche disgiuntamente, l'accertamento e la riscossione dei tributi e di tutte le entrate, le relative attività sono affidate, nel rispetto della normativa dell'Unione europea e delle procedure vigenti in materia di affidamento della gestione dei servizi pubblici locali, *ai soggetti iscritti nell'albo di cui all'articolo 53, comma 1, nel rispetto della disciplina e dei principi comunitari, tra i soggetti di cui ai numeri 1) e 2) della presente lettera, a condizione che l'affidamento dei servizi di accertamento e di riscossione dei tributi e delle entrate avvenga sulla base di procedure ad evidenza pubblica;*

**RICHIAMATO**, altresì, l'articolo 53 del d. Lgs. n. 446/1997 che prevede l'istituzione, presso il Ministero delle Economie e delle Finanze, del nuovo Albo dei soggetti abilitati ad effettuare attività

di liquidazione, accertamento e riscossione;

**VISTO** l'art. 35, comma 4, del decreto legislativo 15 novembre 1993, n. 507, che prevede l'adozione di disposizioni in ordine alla gestione contabile dell'imposta sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni;

**RICHIAMATO** il D.M. 26 aprile 1994, pubblicato in Gazzetta Ufficiale n. 130 del 6 giugno 1994, *"Disposizioni in ordine alla gestione contabile dell'imposta sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni e della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche"* per quanto attiene agli obblighi di istituzione, tenuta e conservazione dei documenti contabili da parte del concessionario del servizio;

**CONSIDERATO** che, allo stato attuale, il Comune di Sant'Omero:

- non dispone delle risorse umane e strumentali, necessarie per gestire i servizi di gestione complessiva della pubblicità e delle pubbliche affissioni oltre che del canone occupazione suolo e/o dell'istituendo canone unico attesa la persistente carenza di personale;
- non ha una struttura amministrativa in grado di garantire una sistematica attività di repressione all'abusivismo pubblicitario, di recupero dell'evasione dell'imposta di pubblicità e Cosap ed una tempestiva attività di riscossione coattiva e di recupero delle somme dovute al Comune di Sant'Omero;

**CONSIDERATO**, altresì, che:

- la scelta della forma di gestione delle entrate tributarie deve essere improntata a criteri di economicità, efficienza, efficacia e funzionalità;
- la gestione, se non svolta direttamente, può essere, anche, disgiuntamente nelle singole fasi di liquidazione e/o accertamento, e/o riscossione, affidata ai soggetti indicati dall'art. 52, comma 5 lett. B) del D. Lgs. n. 446/97;

**RITENUTO** utile e necessario perseguire una ottimale gestione delle risorse umane nonché l'allargamento della base imponibile attraverso il recupero di ampie fasce di evasione e/o elusione dei tributi minori, al fine di reperire le risorse finanziarie necessarie ad assicurare ai propri cittadini servizi migliori, e realizzare una maggiore equità fiscale;

**RITENUTO** opportuno precisare:

- che il comma 8 dell'art. 24 della legge n. 448/2001 promuove l'esternalizzazione dei servizi in un'ottica di sempre maggiore efficienza gestionale affidando il servizio a società specializzate dotate dell'esperienza, dell'organizzazione e della professionalità utili altresì a conseguire economie di spesa;
- che persistono le condizioni tali da indurre l'Amministrazione Comunale a optare per la scelta di esternalizzazione del servizio;

**TENUTO CONTO** che la gestione in concessione può garantire una maggiore efficienza gestionale ed un vantaggio economico per l'Ente, in relazione allo sviluppo dell'attività di accertamento e repressione delle violazioni in materia di fenomeni abusivi affissionali e pubblicitari, con consolidamento ed incremento del gettito, nonché della revisione della ubicazione e dotazione, anche tipologica, degli impianti di pubblica affissione, in conformità agli strumenti di piano adottati dal Comune;

**ACCERTATA** la convenienza, sotto il profilo economico e funzionale, di esternalizzare attraverso l'affidamento in concessione dei servizi relativi all'imposta comunale sulla pubblicità e ai diritti sulle pubbliche affissioni, in relazione alla necessità della dotazione di risorse umane strumentali per l'organizzazione e gestione in forma diretta di tali servizi, con particolare riferimento al servizio di affissione e all'attività di accertamento sul territorio;

**RITENUTO**, quindi, preferibile, per il contemporaneo perseguitamento dei principi sopra esposti, di affidare in concessione la gestione del servizio di accertamento e riscossione dell'imposta sulla pubblicità e delle pubbliche affissioni, Cosap e canone unico a seguito di nuova istituzione dal 01 gennaio 2021, a soggetto iscritto nell'albo di cui all'articolo 53, comma 1, del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446 che subentra al Comune in tutti i diritti ed obblighi inerenti la gestione del servizio e che è tenuto a provvedere a tutte le spese occorrenti, ivi comprese quelle per il personale impiegato;

**RILEVATO**, quindi, che è intendimento dell'Amministrazione:

- di procedere, per le motivazioni esposte in premessa alle quali integralmente si rinvia, all'affidamento in concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione ordinaria e coattiva dell'imposta comunale sulla pubblicità (ICP), dei diritti sulle pubbliche affissioni (DPA) e del canone occupazione suolo, ai sensi del comma 5 dell'art. 52 del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446 a soggetto iscritto nell'albo di cui all'articolo 53, comma 1 sulla base delle procedure vigenti in materia di affidamento della gestione dei servizi pubblici locali;
- di procedere, altresì, con decorrenza dal 1 gennaio 2021, all'affidamento in concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione ordinaria e coattiva del canone unico patrimoniale ai sensi dei commi 816-837 della legge di bilancio n. 160/2019, ai sensi del comma 5 dell'art. 52 del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446 a soggetto iscritto nell'albo di cui all'articolo 53, comma 1 sulla base delle procedure vigenti in materia di affidamento della gestione dei servizi pubblici locali;
- affidare al soggetto concessionario:
  - lo svolgimento dei servizi aggiuntivi strumentali alla repressione dell'abusivismo pubblicitario e al miglioramento dell'impiantistica;
  - la manutenzione e gestione degli impianti pubblicitari e degli impianti destinati alle pubbliche affissioni;

**VISTO** il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 nuovo codice dei contratti – parte III “contratti di concessione” ed in particolare gli artt. 3 e 164 e segg. che definiscono le norme applicabili alle procedure di aggiudicazione dei contratti di concessione di lavori pubblici o di servizi indette dalle amministrazioni aggiudicatrici;

**VISTO** l'art. 42 del decreto legislativo n. 267/2000 (Testo Unico degli Enti Locali) che prevede alla lett.e) del comma secondo, tra le attribuzioni dei consigli, la concessione dei pubblici servizi;

**CONSIDERATO** il periodo di incertezza normativa sulla eventuale obbligatorietà relativa all'applicazione del canone unico con decorrenza 01.01.2021, si ritiene di prorogare al 30.09.2021 la scadenza relativa al pagamento dell'imposta di pubblicità e canone occupazione suolo anno 2021;

**RILEVATO** che:

- con D.M. 11 settembre 2000, n. 289 è stato adottato il "Regolamento relativo all'Albo dei soggetti abilitati ad effettuare attività di liquidazione e di accertamento dei tributi e di quelle di riscossione dei tributi e delle altre entrate delle Province e dei Comuni", emanato ai sensi dell'art.53, comma 1, del D.Lgs. 15/12/1997, n.446, che ha fissato le condizioni per l'iscrizione all'Albo dei concessionari, tra cui il possesso dei requisiti finanziari, dei requisiti di onorabilità e dei requisiti tecnici.
- la Legge 28 dicembre 2001, n.448, con disposizione contenuta nell'art.10, comma 5, ha abrogato il comma 7 dell'art.52 del D.Lgs. 446/97, che prevedeva l'emanazione di una successiva norma di fissazione dei criteri di indizione delle gare e, pertanto, la procedura di gara che verrà indetta sarà definita mutuando i principi generali in materia di procedure concorsuali per l'affidamento di servizi in accordo al nuovo codice degli appalti e delle concessioni di cui al D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

- le attività di gestione dei tributi locali rientrano tra i servizi pubblici di cui all'art.112 e seguenti del Tuel e che i servizi tributari rientrano nei servizi pubblici locali aventi rilevanza economica di cui all'art.113 del Tuel;
- la natura dell'affidamento dei servizi tributari a terzi rientra nella fattispecie della "concessione" in quanto il soggetto gestore potrà disporre di poteri propri dell'Ente comunale dovendo provvedere, tra l'altro, ad assumere il ruolo di "funzionario responsabile", per cui la disciplina applicabile in sede di gara è prevista dal combinato disposto del richiamato D.Lgs. 50/2016 come modificato dal correttivo di cui al D.Lgs. 56/2017;

**ACQUISITI** sulla proposta della presente deliberazione il parere favorevole di regolarità tecnica e contabile resi – ai sensi dell'articolo 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 – dai Responsabili dei Servizi interessati;

**VISTO** il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

**VISTO** il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;

**VISTO** lo Statuto Comunale;

**VISTO** il "Regolamento comunale per la disciplina generale delle entrate";

**DICHIARATA** aperta la discussione, relaziona il Consigliere Rastelli; spiega che finora la gestione era diretta, ma che con la finalità di aumentare l'efficienza del servizio viene proposto al Consiglio di darne la gestione in affidamento all'esterno, anche avuto riguardo alla carenza di personale al momento attuale. Aggiunge che è stato prorogato il termine per il pagamento per l'imposta sulla pubblicità.

Con voti favorevoli unanimi, espressi per alzata di mano,

## **DELIBERA**

**1) di procedere**, per le motivazioni esposte in premessa alle quali integralmente si rinvia, all'affidamento in concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione ordinaria dell'imposta comunale sulla pubblicità (ICP) e dei diritti sulle pubbliche affissioni (DPA) e del canone occupazione suolo pubblico ai sensi del comma 5 dell'art. 52 del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446 a soggetto iscritto nell'albo di cui all'articolo 53, comma 1 sulla base delle procedure vigenti in materia di affidamento della gestione dei servizi pubblici locali;

**2) di procedere, con decorrenza dal 1° gennaio 2021**, all'affidamento in concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione ordinaria del canone unico patrimoniale ai sensi dei commi 816-837 della legge di bilancio n. 160/2019, ai sensi del comma 5 dell'art. 52 del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446 a soggetto iscritto nell'albo di cui all'articolo 53, comma 1 sulla base delle procedure vigenti in materia di affidamento della gestione dei servizi pubblici locali;

**3) di affidare** al soggetto concessionario:

- lo svolgimento dei servizi aggiuntivi strumentali alla repressione dell'abusivismo pubblicitario e al miglioramento dell'impiantistica;
- la manutenzione e gestione degli impianti pubblicitari e degli impianti destinati alle pubbliche affissioni;

**4) di stabilire** che la gestione del servizio sia esercitata in conformità a quanto stabilito dalle disposizioni del decreto legislativo 15 novembre 1993, n. 507, dalle nuove disposizioni di cui ai

commi 816-837 della legge di bilancio n. 160/2019 e successive modifiche e dai regolamenti comunali;

**5) di stabilire** che l'attività di riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità (ICP) e dei diritti sulle pubbliche affissioni (DPA), del Cosap e del canone unico patrimoniale vengano effettuate dal soggetto concessionario sulla base dell'ingiunzione prevista dal testo unico di cui al regio decreto 14 aprile 1910, n. 639 ed affidata al soggetto concessionario;

**6) di stabilire che:**

- la remunerazione del concessionario sia collegata esclusivamente al gettito dell'attività svolta;
- il concessionario riscuota tutti i proventi oggetto della concessione esclusivamente a mezzo c/c dedicati intestati al Comune di Sant'Omero e che tali conti correnti possano essere resi disponibili al concessionario con accesso autonomo al sito di Poste per lo scarico dei dati dei pagamenti;
- la durata del contratto quinquennale;
- siano previsti sistemi di controllo attraverso la richiesta al concessionario di rendicontazioni periodiche e la disposizione da parte del Responsabile del Servizio, di loro delegati, di ispezioni e controlli sull'andamento del servizio;

**7) di prorogare** la scadenza del pagamento dell'Imposta di Pubblicità (ICP) e canone occupazione suolo pubblico al 30/09/2021.

Infine, il Consiglio Comunale, con separata votazione espressa nei modi di legge, dall'unanimità

### **DELIBERA**

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs n. 267/2000.

---

## **PARERI OBBLIGATORI**

espressi ai sensi dell'art. 49, comma 1, e dell'art. 147-bis, comma 1, del T.U.E.L.  
approvato con D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e ss.mm.ii.

### **PROPOSTA DI DELIBERA N. 27 DEL 15-07-2021**

#### **OGGETTO: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE, GESTIONE E RISCOSSIONE COSAP, DIRITTI PUBBLICHE AFFISSIONI E PUBBLICITA' E CANONE UNICO - PROROGA SCADENZE ANNO 2021 PAGAMENTO COSAP E IMPOSTA DI PUBBLICITA'**

##### **PARERE DI REGOLARITA' TECNICA**

Verificata la regolarità e la correttezza amministrativa della proposta di deliberazione di cui all'oggetto, si esprime parere **Favorevole**

Sant'Omero lì 15-07-2021

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**  
**F.to Marcellini Sandro**

##### **PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE ED ATTESTAZIONE COPERTURA FINANZIARIA**

Verificata la regolarità contabile della proposta di deliberazione di cui all'oggetto, si esprime parere **Favorevole**

Comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

Non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

Sant'Omero lì 15-07-2021

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**  
**F.to Di Pierdomenico Paolo**

Il presente processo verbale, previa lettura, è stato approvato e firmato a termini di legge

**IL SINDACO**  
F.to Avv. ANDREA LUZII

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
F.to Dott.ssa SARA DI GESUALDO

---

### **CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Si certifica che copia della presente deliberazione n. 22 del 27-07-2021 viene pubblicata nell' Albo Pretorio on-line del Comune in data 07-09-2021 e che vi rimarrà per 15 giorni consecutivi, ai sensi del D.Lg.vo n. 267/2000 art. 124.

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
F.to Dott.ssa SARA DI GESUALDO

---

La presente delibera il giorno stesso della pubblicazione viene inviata

ALBO

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
F.to Dott.ssa SARA DI GESUALDO

---

### **ESITO DI ESECUTIVITÀ'**

La presente deliberazione è divenuta esecutiva

- [ ] per decorrenza dei termini, di cui all'art. 134, comma 4°, D.Lgvo n. 267 del 18.08.2000  
[x] perché resa immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgvo 267/2000

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
F.to Dott.ssa SARA DI GESUALDO

---

La presente copia è conforme all'originale esistente presso questo ufficio

Sant' Omero lì, 07-09-2021

**Il Segretario Comunale**  
F.to Dott.ssa SARA DI GESUALDO