



COMUNE DI SANT'OMERO

Provincia di Teramo

COMUNE DI SANT'OMERO

Protocollo Informatico
Prot. 0003388/15 Del 22/04/2015
Arrivo - A MANO

09. POLIZIA LOCALE E SICUREZZA PUBBLICA

03. INFORMATIVE



- Ufficio del Sindaco -

DECRETO DEL SINDACO

ADOZIONE DEL PIANO OPERATIVO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETA' PARTECIPATE (artt.611 e ss. della legge 23 dicembre 2014, n.190)

IL SINDACO

RICHIAMATO l'articolo 1, commi 611 e seguenti della legge 23 dicembre 2014, n.190 (legge di stabilità anno 2015) , secondo cui:

“ Fermo restando quanto previsto dall'articolo 3, commi da 27 a 29, della legge 24 dicembre 2007, n. 244, e successive modificazioni, e dall'articolo 1, comma 569, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, e successive modificazioni, al fine di assicurare il coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato, le regioni, le province autonome di Trento e di Bolzano, gli enti locali, le camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura, le università e gli istituti di istruzione universitaria pubblici e le autorità portuali, a decorrere dal 1° gennaio 2015, avviano un processo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute, in modo da conseguire la riduzione delle stesse entro il 31 dicembre 2015, anche tenendo conto dei seguenti criteri:

- a) eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione;*
- b) soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;*
- c) eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;*
- d) aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;*
- e) contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni.*

612. I presidenti delle regioni e delle province autonome di Trento e di Bolzano, i presidenti delle province, i sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni di cui al comma 611, in relazione ai rispettivi ambiti di competenza, definiscono e approvano, entro il 31 marzo 2015, un piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute, le modalità e i tempi di attuazione, nonché l'esposizione in dettaglio dei risparmi da conseguire. Tale piano, corredato di un'apposita relazione tecnica, è trasmesso alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e pubblicato nel sito internet istituzionale dell'amministrazione interessata. Entro il 31 marzo 2016, gli organi di cui al primo periodo predispongono una relazione sui risultati conseguiti, che è trasmessa alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e pubblicata nel sito internet istituzionale dell'amministrazione interessata. La pubblicazione del piano e della relazione costituisce obbligo di pubblicità ai sensi del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 “;

RITENUTA la propria competenza, ai sensi della legge sopra richiamata

VISTA la Relazione tecnica che correda il piano di razionalizzazione delle società partecipate del Comune di Sant'Omero

DISPONE

- 1) L'approvazione del Piano Operativo di Razionalizzazione delle società partecipate del Comune di Sant'Omero e integrata Relazione Tecnica, qui allegati come parte integrante e sostanziale del presente provvedimento sindacale;
- 2) La pubblicazione del Piano operativo di razionalizzazione, come approvato, sul sito istituzionale dell'Ente nonché la sua trasmissione alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei Conti.

Sant'Omero, 20 aprile 2015

 **Il Sindaco**
(Avv. Andrea Luzii)


**Piano di razionalizzazione delle società partecipate del
Comune di Sant'Omero**

(articolo 1 commi 611 e seguenti della legge 190/2014)

I – Introduzione generale

L'articolo 1, comma 611 della legge di stabilità per l'anno 2015 (legge n.190/2014) contiene la disciplina del “ *Piano di razionalizzazione delle società partecipate locali* “ destinato – nelle intenzioni del legislatore – a produrre risultati già entro la fine del 2015.

Il comma 611 della legge citata dispone che, allo scopo di assicurare il “ *coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato* “, gli enti locali devono avviare un “ *processo di razionalizzazione* “ delle società e delle partecipazioni possedute – sia direttamente sia indirettamente – per conseguire una effettiva riduzione entro il 31 dicembre 2015.

L'obiettivo del piano operativo di razionalizzazione è quindi quello di procedere a una riduzione delle società partecipate, tenendo conto dei seguenti criteri:

- a) Eliminazione delle società e delle partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali, anche mediante liquidazioni o cessioni. La locuzione “ non indispensabili “ rafforza quanto già disposto all'articolo 3, comma 27 della legge finanziaria per il 2008 e deve leggersi nel senso che l'attività della società non è diversamente ottenibile, o meglio non è ottenibile facendo ricorso al “ mercato “ . E' opportuno infatti ricordare che secondo l'articolo 3, comma 27 citato gli oggetti delle società che possono essere detenibili sono: (i) la produzione di servizi o attività strettamente necessarie alla finalità istituzionale dell'ente, oppure (ii) la produzione di servizi di interesse generale nei limiti di competenza dell'ente stesso. Secondo recente sentenza della Corte Costituzionale i servizi di interesse generale coincidono nel nostro ordinamento con i servizi pubblici locali e secondo altro orientamento del Consiglio di Stato i servizi pubblici sono quelli previsti per legge e pertanto la legge disciplina l'ampiezza della classe dei servizi pubblici;
- b) Soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c) Eliminazione di partecipazioni in società con oggetto analogo o simile (in applicazione del principio della non proliferazione degli organismi esterni alla PA che hanno attività analoga);
- d) Aggregazione su scala più vasta per le società che svolgono servizi pubblici locali;
- e) Contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione (i) degli organi amministrativi; (ii) degli organi di controllo; (iii) delle strutture aziendali; (iv) riduzione delle relative remunerazioni.

Il comma 612 della legge 190/2014 prevede che i sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni “ *in relazione ai rispettivi ambiti di competenza* “, definiscano e approvino, entro il 31 marzo 2015, un piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni.

Il piano è trasmesso alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e pubblicato sul sito internet dell'amministrazione.

Trattasi di pubblicazione obbligatoria agli effetti del D.Lgs. n.33/2013, pertanto in caso di omessa pubblicazione è attivabile da chiunque l'istituto dell'accesso civico.

I sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni, “ *in relazione ai rispettivi ambiti di competenza* “, entro il 31 marzo 2016 dovranno predisporre una relazione sui risultati conseguiti. Anche tale relazione deve essere trasmessa alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e, quindi, pubblicata nel sito internet dell'amministrazione interessata.

Come più sopra precisato, la legge di stabilità individua nel sindaco e negli altri organi di vertice dell'amministrazione, “ *in relazione ai rispettivi ambiti di competenza* “, i soggetti preposti tanto all'approvazione del piano operativo quanto della relazione sui risultati conseguiti. Ciò porta a ritenere la valenza squisitamente programmatica del presente atto che, effettuata una ricognizione

delle società partecipate e delle azioni possedute dal Comune di Sant’Omero anche al fine di verificarne la conformità ai requisiti da ultimo individuati nella legge di stabilità per l’anno 2015, ne prevederà le eventuali attività di trasformazione nonché le cessioni, dismissioni, riduzioni ecc. la cui concreta ed effettiva attuazione resterà demandata agli organi di competenza rispettiva, quali Consiglio Comunale e/o Assemblee societarie.

Il comma 613 della legge di stabilità precisa che nel caso le società siano state costituite (o le partecipazioni acquistate) “ *per espressa previsione normativa* “, le deliberazioni di scioglimento e di liquidazione e gli atti di dismissione sono disciplinati unicamente dalle disposizioni del codice civile e “ *non richiedono né l’abrogazione né la modifica della previsione normativa originaria* “.

La legge n.190/2014 fa salvi espressamente i vincoli già posti dai commi 27-29 della legge n.244/2007 (legge finanziaria per il 2008), i quali recano il generale divieto di “ *costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni o di servizi non strettamente necessari per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né assumere o mantenere direttamente partecipazioni, anche di minoranza, in tali società* “.

II – Le partecipazioni del Comune

Il Comune di Sant’Omero partecipa direttamente al capitale delle seguenti società:

1. POLISERVICE S.P.A. con una quota pari al 9,744%
2. COSEV SERVIZI S.P.A. con una quota pari al 22,471%
3. COSEV IMPIANTI S.P.A. con una quota pari al 22,471%
4. RUZZO RETI S.P.A. con una quota pari al 2,27%

Per necessità di completezza si precisa che il Comune di Sant’Omero fa parte della Unione dei Comuni “ Città-Territorio della Val Vibrata “, l’adesione alla quale – concretando forma associativa ai sensi del Capo V del Titolo II del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267 – non è oggetto di valutazione ai sensi del presente Piano pur assumendo essa rilievo – per i fini che qui interessano – nel senso della configurazione della partecipazione “ indiretta “ (attraverso l’Unione dei Comuni) al capitale azionario di Poliservice Spa.

III – Piano operativo di razionalizzazione

1. POLISERVICE S.P.A.

- **Sede legale: Piazza Marconi 10, Nereto (Teramo)**
- **Natura giuridica: Società per azioni con capitale misto pubblico/privato**
- **Informazioni societarie: n.5 amministratori; n.3 revisori; n.99 dipendenti;**
- **Compensi amministratori anno 2013 = € 53.959,00**
- **Compensi revisori anno 2013 = € 45.999,00**

Nel mese di febbraio 1999, il Consorzio Servizi val Vibrata (di seguito “ CO.SE.V. “), al fine di costituire una società di scopo per la manutenzione reti gas e illuminazione pubblica pulizia locali/aree verdi, concessione/appalti rifiuti, gestione magazzino/spedizioni, concessione/appalti servizi cimiteriali e illuminazione elettrica votiva, avvia una procedura di gara ad evidenza pubblica diretta alla sollecitazione di manifestazioni di interesse per la partecipazione ad un consorzio esterno contestualmente alla presentazione di un’idea-progetto e del relativo piano pluriennale strategico. A seguito della procedura di evidenza pubblica, in data 28 aprile 1999 il Consiglio di Amministrazione di CO.SE.V. approva il verbale della Commissione Tecnico-Amministrativa da cui scaturisce una valutazione favorevole all’idea progetto con relativo piano pluriennale strategico. A seguito della proposta-progetto viene costituita la società consortile a.r.l. Abruzzo Servizi la quale a sua volta costituisce, insieme al CO.SE.V., il consorzio denominato “

SIRIO ABRUZZO “ il cui capitale è detenuto al 52% da CO.SE.V. e al 48% da Abruzzo Servizi. Con l’atto di costituzione del Consorzio SIRIO ABRUZZO si prevede che il medesimo possa gestire anche i servizi di raccolta rifiuti solidi urbani e/o speciali e/o tossici-nocivi e il loro trasporto in ambienti e/o luoghi e/o impianti individuati. In data 8 agosto 2002 il costituito Consorzio viene trasformato in società consortile POLISERVICE A.r.l., restando invariato l’oggetto sociale. Tale processo di trasformazione fa seguito ad una procedura ad evidenza pubblica diretta ad intercettare, simultaneamente, la manifestazione di interesse alla partecipazione ad un consorzio esterno e alla definizione dei servizi da gestire, nonché i compiti operativi da affidare a un soggetto privato selezionato, con una gara definita “ a doppio oggetto “.

Nel 2005, anno di ingresso della Unione dei Comuni Val Vibrata, la Poliservice si trasforma in società per azioni, nella quale il 73,128% del capitale è costituito da azionariato pubblico, mentre il 26,872% è posseduto da Abruzzo Servizi S.c.a.r.l.

Risulta subito evidente il profilo della doppia proprietà pubblica di Poliservice S.P.A., della quale fanno parte, singolarmente e con quote diverse, i Comuni aderenti alla Unione dei Comuni della Val Vibrata la quale detiene a sua volta – come Unione – una quota pari al 10,190% del capitale sociale. Questa circostanza costituì – insieme alle necessità di razionalizzazione delle partecipazioni societarie già previste dalle normative precedenti alla legge n.190/2014 – il presupposto per l’adozione della deliberazione del Consiglio Comunale n.53 del 27 ottobre 2011, con la quale fu espresso “ indirizzo strategico “ alla Giunta Comunale affinché procedesse alla **dismissione delle quote societarie detenute dal Comune di Sant’Omero in Poliservice S.P.A.**

Tale indirizzo non ha avuto, ad oggi, attuazione.

In assenza del carattere di strumentalità della diretta partecipazione societaria del Comune di Sant’Omero in Poliservice S.P.A (ai sensi dell’articolo 3, comma 27 della legge finanziaria per il 2008 possono essere mantenute le partecipazioni in società cosiddette “ *strumentali* “, cioè erogatrici di servizi o attività strettamente necessarie – oggi la locuzione usata dal legislatore è “ *indispensabili* “ – al diretto perseguimento delle finalità istituzionali dell’Ente), si ritiene di dover **procedere alla dismissione della partecipazione comunale al capitale sociale di Poliservice S.P.A., pari al 9,744%.**

Viene mantenuta, invece, la indiretta partecipazione al capitale societario detenuto attraverso la partecipazione alla Unione dei Comuni Città Territorio della Val Vibrata, che detiene il **10,190%** del capitale, poiché i servizi erogati da Poliservice S.P.A. alla committente Unione dei Comuni (principalmente servizio raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti, che rappresenta il 98,46% dei ricavi) rivestono carattere di strumentalità oltre a configurare servizi di interesse generale ai sensi dell’articolo 3, comma 27 della precitata legge finanziaria per l’anno 2008.

E’ dunque in fase di predisposizione la procedura di evidenza pubblica per l’alienazione della quota di partecipazione.

Nel caso in cui non perverranno offerte di acquisto si procederà a termini dell’art. 2437-ter secondo comma del Codice Civile, sulla base del valore di liquidazione della quota deciso dal Consiglio di Amministrazione della Società.

A completamento dell’analisi si espongono i dati dell’ultimo bilancio d’esercizio della società chiuso al 31 dicembre 2013.

CONTO ECONOMICO

A) Valore della produzione	13.509.969	
B) Costi della produzione	13.175.263	
Differenza tra valori e costo della produzione		334.706
C) Proventi e oneri finanziari	- 6.534	
E) Proventi e oneri straordinari	7.471	

Risultato prima delle imposte		335.823
Totale delle imposte sul reddito dell'esercizio		284.404
Utile d'esercizio		51.419

STATO PATRIMONIALE

ATTIVO	
A) Crediti verso soci per versamenti ancora dovuti	0
B) Immobilizzazioni	1.289.284
C) Attivo circolante	9.654.829
D) Ratei e risconti	85.287
TOTALE ATTIVO	11.029.400
PASSIVO	
A) Patrimonio netto	1.220.853
B) Fondi per rischi e oneri	204.951
C) Trattamento di rapporto di lavoro subordinato	417.326
D) Debiti	9.186.270
E) Ratei e risconti	0
TOTALE PASSIVO	11.029.400

2. COSEV SERVIZI S.P.A.

- **Sede legale: Via F. Petrarca 6, Nereto (Teramo)**
- **Natura giuridica: Società per azioni a capitale interamente pubblico detenuto dai Comuni di Bellante, Colonnella, Controguerra, Crognaleto, Nereto e Sant'Omero**
- **Informazioni societarie: n.3 amministratori; n.3 revisori; n.9 dipendenti;**
- **Compensi amministratori anno 2013 = € 31.200,00**
- **Compensi revisori anno 2013 = € 53.710,00**

La società è stata costituita il 19 febbraio 1996 con capitale interamente pubblico, suddiviso tra i Comuni di Bellante, Colonnella, Controguerra, Crognaleto, Nereto e Sant'Omero.

La quota di partecipazione del Comune di Sant'Omero è pari al 22,471%.

La Società gestisce il servizio di distribuzione del gas naturale.

Con deliberazione di Consiglio Comunale n.9 del 25 giugno 2014, esecutiva a norma di legge, sono stati formulati gli indirizzi per l'operazione di fusione per incorporazione di COSEV Impianti Spa, società con gli stessi comuni soci e con le stesse quote di partecipazione, a norma e per gli effetti degli artt. da 2501 a 2505-quarter del Codice Civile, a seguito del deliberato da parte dell'Assemblea

ordinaria dei soci di COSEV Servizi Spa del 12 marzo 2014 e di COSEV Impianti Spa del 18 dicembre 2013.

In base ai criteri generali stabiliti dall'art.1 comma 611 della L.190/2014 cui si deve ispirare il processo di razionalizzazione, si evidenzia quanto segue:

- A- La Società rientra tra i soggetti classificabile come società di servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica per la distribuzione del gas naturale. Con l'incorporazione di COSEV Impianti Spa risulterà proprietaria delle reti e delle infrastrutture necessarie per l'attività di distribuzione del gas naturale.
- B- Il numero dei componenti l'Organo di Amministrazione è pari a tre e il numero dei dipendenti a tempo indeterminato è di 9 unità.
- C- La Società svolge servizi non internalizzabili in base alla vigente legislazione statale e regionale. Il Comune non detiene la partecipazione in società che svolgono attività analoghe a quelle di COSEV Servizi Spa.
- D- In relazione al processo di aggregazione, con l'operazione di fusione per incorporazione di cui si è detto già deliberata da tutti i sei Comuni soci, si è provveduto in merito mantenendo a regime un'unica società proprietaria delle infrastrutture necessarie per l'espletamento dell'attività di distribuzione del gas naturale, in linea con le disposizioni di cui all'art.15 del D.Lgs n.164/2000 recante norme comuni per il mercato interno del gas naturale (regime di transizione nell'attività di distribuzione).
- E- **In merito al contenimento dei costi di funzionamento si evidenzia che con la fusione in questione, si otterrà un risparmio considerevole datasi la riduzione degli organi amministrativi e di controllo delle due Società, come da Progetto di fusione per incorporazione approvato dagli organi amministrativi delle due società, rispettivamente in data 11 settembre 2014 per Cosev Servizi Spa e in data 15 settembre 2014 per Cosev Impianti Spa.**

Pertanto è intenzione dell'Amministrazione mantenere la quota di partecipazione nella Società COSEV Servizi Spa che provvederà al completamento del processo di fusione di COSEV Impianti Spa nel corso del corrente anno.

Anche per tale partecipazione societaria a conclusione dell'analisi si espongono i dati dell'ultimo bilancio d'esercizio della società chiuso al 31 dicembre 2013.

CONTO ECONOMICO

A) Valore della produzione	2.104.495	
B) Costi della produzione	2.026.118	
Differenza tra valori e costo della produzione		78.377
C) Proventi e oneri finanziari	15.099	
E) Proventi e oneri straordinari	86	
Risultato prima delle imposte		93.562
Totale delle imposte sul reddito dell'esercizio		65.749
Utile d'esercizio		27.813

STATO PATRIMONIALE

ATTIVO	
A) Crediti verso soci per versamenti ancora dovuti	0
B) Immobilizzazioni	1.490.003

C) Attivo circolante	1.997.004
D) Ratei e risconti	16.137
TOTALE ATTIVO	3.503.144
PASSIVO	
A) Patrimonio netto	2.107.095
B) Fondi per rischi e oneri	41.198
C) Trattamento di rapporto di lavoro subordinato	134.202
D) Debiti	1.216.918
E) Ratei e risconti	0
TOTALE PASSIVO	3.503.144

3. COSEV IMPIANTI S.P.A.

- Sede legale: Via F. Petrarca 6, Nereto (Teramo)
- Natura giuridica: Società per azioni a capitale interamente pubblico detenuto dai Comuni di Bellante, Colonnella, Controguerra, Crognaleto, Nereto e Sant'Omero
- Informazioni societarie: n.3 amministratori; n.3 revisori; n.1 dipendente
- Compensi amministratori anno 2013 = € 31.720,00
- Compensi revisori anno 2013 = € 40.639,00

La società è stata costituita il 29 gennaio 2003 con capitale interamente pubblico, suddiviso tra i Comuni di Bellante, Colonnella, Controguerra, Crognaleto, Nereto e Sant'Omero.

La quota di partecipazione del Comune di Sant'Omero è pari al 22,471%.

La Società è titolare della proprietà delle reti, degli impianti e delle altre dotazioni patrimoniali del servizio pubblico locale di rilevanza economica di distribuzione del gas naturale.

Con deliberazione di Consiglio Comunale n.9 del 25 giugno 2014, esecutiva a norma di legge, sono stati formulati gli indirizzi per l'operazione di fusione per incorporazione di COSEV Impianti Spa, società con gli stessi comuni soci e con le stesse quote di partecipazione, a norma e per gli effetti degli artt. da 2501 a 2505-quarter del Codice Civile, a seguito del deliberato da parte dell'Assemblea ordinaria dei soci di COSEV Servizi Spa del 12 marzo 2014 e di COSEV Impianti Spa del 18 dicembre 2013.

Il processo di razionalizzazione è già stato avviato con la fusione delle due Società e sarà completato nel corso del 2015.

Trattandosi di una partecipazione societaria significativa con una quota pari al 22,471%, a conclusione dell'analisi si espongono i dati dell'ultimo bilancio d'esercizio della società chiuso al 31 dicembre 2013.

CONTO ECONOMICO

A) Valore della produzione	706.900	
B) Costi della produzione	559.729	
Differenza tra valori e costo della produzione		147.171

C) Proventi e oneri finanziari	- 39.934	
E) Proventi e oneri straordinari	2.616	
Risultato prima delle imposte		109.853
Totale delle imposte sul reddito dell'esercizio		45.556
Utile d'esercizio		64.297

STATO PATRIMONIALE

ATTIVO	
A) Crediti verso soci per versamenti ancora dovuti	0
B) Immobilizzazioni	7.478.282
C) Attivo circolante	805.165
D) Ratei e risconti	4.781
TOTALE ATTIVO	8.288.228
PASSIVO	
A) Patrimonio netto	6.432.622
B) Fondi per rischi e oneri	20.000
C) Trattamento di rapporto di lavoro subordinato	18.695
D) Debiti	1.816.911
E) Ratei e risconti	0
TOTALE PASSIVO	8.288.228

4. RUZZO RETI S.P.A.

- **Sede legale:** Via Nicola Dati 18, Teramo
- **Natura giuridica:** Società per azioni costituita il 23 luglio 2003 dalla trasformazione e successiva scissione della Azienda Consortile Acquedotto del Ruzzo (A.C.A.R.)
- **Informazioni societarie:** n.3 amministratori; n.3 revisori; n.250 dipendenti
- **Compensi amministratori anno 2013 = € 71.719,00**
- **Compensi revisori anno 2013 = € 43.680,00**

La RUZZO Reti spa è stata costituita il 23 luglio 2003 a seguito della trasformazione dell' Azienda Consortile Acquedotto del Ruzzo A.C.A.R., con capitale interamente pubblico, suddiviso tra 36 Comuni della Provincia di Teramo.

La Società svolge l'attività di gestore unico del ciclo integrato delle acque nell'ATO Teramano n.5 (Ente d'Ambito Territoriale n.5) che fornisce l'acqua ai 40 Comuni facenti parte dell'ATO, attualmente in liquidazione per intervenuta costituzione dell'E.R.S.I. Ente Regionale del Servizio Idrico.

La quota di partecipazione del nostro Comune è pari al 2,27%.

In base ai criteri generali stabiliti dall'art.1 comma 611 della L. 190/2014 cui si deve ispirare il processo di razionalizzazione, si evidenzia quanto segue:

- A- La Ruzzo Reti S.p.A. è una società a partecipazione pubblica il cui capitale è detenuto da 36 comuni della provincia di Teramo. La società ha per oggetto prevalente la gestione del servizio idrico integrato, formato dall'insieme dei servizi pubblici di capitazione, adduzione, accumulo e distribuzione di acqua ad usi civili ed industriali, di fognatura e di depurazione delle acque reflue nonché l'amministrazione e la gestione integrata delle reti, degli impianti e delle altre dotazioni patrimoniali destinati all'esercizio del servizio idrico integrato. Essa è vincolata a svolgere la parte prevalente della propria attività con le collettività rappresentate dai soci, e nel territorio ricompreso nell' Ambito Territoriale Ottimale (A.T.O.) Teramano.
- B- Il numero dei componenti l'Organo di Amministrazione è pari a tre e il numero dei dipendenti a tempo indeterminato è di 250 unità di cui 20 interinali.
- C- La Società svolge servizi non internalizzabili in base alla vigente legislazione statale e regionale. Il Comune non detiene la partecipazione in società che svolgono attività analoghe a quelle di RUZZO RETI Spa.
- D- Trattandosi di servizi pubblici la cui organizzazione è di competenza degli A.T.O.- ora in Abruzzo " ERSI " Ente Regionale per il Servizio Idrico - ne deriva che il processo di aggregazione delle società pubbliche non può che essere dell' Ente Regionale ed è con tale soggetto che devono interagire le relative politiche del Comune.
- E- In merito al contenimento dei costi di funzionamento si indicheranno in seno all'assemblea dei soci le misure tendenti al risparmio con la riduzione dei compensi per gli organi amministrativi e di controllo e alla razionalizzazione dei costi inseriti nel piano industriale.

A conclusione dell'analisi si espongono i dati dell'ultimo bilancio d'esercizio della società chiuso al 31 dicembre 2013.

CONTO ECONOMICO

A) Valore della produzione	39.448.713	
B) Costi della produzione	38.415.812	
Differenza tra valori e costo della produzione		1.032.901
C) Proventi e oneri finanziari	- 1.321.802	
E) Proventi e oneri straordinari	2.804.200	
Risultato prima delle imposte		2.515.300
Totale delle imposte sul reddito dell'esercizio		2.072.388
Utile d'esercizio		442.912

STATO PATRIMONIALE

ATTIVO	
A) Crediti verso soci per versamenti ancora dovuti	0

B) Immobilizzazioni	197.038.937
C) Attivo circolante	47.254.393
D) Ratei e risconti	19.454
TOTALE ATTIVO	244.312.784
PASSIVO	
A) Patrimonio netto	125.745.136
B) Fondi per rischi e oneri	1.058.473
C) Trattamento di rapporto di lavoro subordinato	2.967.122
D) Debiti	87.083.992
E) Ratei e risconti	27.458.063
TOTALE PASSIVO	244.312.784

Il presente piano operativo di razionalizzazione – da attuarsi anche mediante successive deliberazioni del Consiglio Comunale per le parti di competenza – prevede il mantenimento delle partecipazioni societarie direttamente detenute in riferimento alle seguenti società:

- COSEV SERVIZI S.P.A.
- RUZZO RETI S.P.A.

Sant'Omero, li 20 aprile 2015



IL SINDACO
(Avv. Andrea Luzi)



Piano di razionalizzazione delle società partecipate del Comune di Sant'Omero

(articolo 1 commi 611 e seguenti della legge 190/2014)

Relazione Tecnica

La legge di stabilità per l'anno 2015 (legge 23 dicembre 2014, n.190) ha imposto agli enti locali, al fine di assicurare “ *il coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato* “ un processo di “ *razionalizzazione* “ delle società e delle partecipazioni, direttamente o indirettamente detenute, che permetta di conseguire una riduzione della spesa da verificare già al 31 dicembre 2015.

Il comma 611 dell'articolo 1 della legge precitata individua nei seguenti i criteri cui deve ispirarsi il processo di razionalizzazione:

- a) *eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione;*
- b) *soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;*
- c) *eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;*
- d) *aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;*
- e) *contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni.*

Ciò premesso, si rimette la presente relazione tecnica, contenente il riepilogo delle partecipazioni societarie detenute allo stato dal Comune di Sant'Omero, e le informazioni sull'assetto societario e le attività svolte da ciascuna delle quattro società di cui il Comune è socio.

Si ritiene l'opportunità di specificare che la presente Relazione viene predisposta e sottoscritta dal Segretario Comunale esclusivamente nella sua qualità di responsabile *a interim* dell'Area Economico-Finanziaria dal 1° novembre 2014 al 9 aprile 2015.

Il Comune di Sant'Omero partecipa direttamente al capitale delle seguenti società:

1. POLISERVICE S.P.A. con una quota pari al 9,744%
2. COSEV SERVIZI S.P.A. con una quota pari al 22,471%
3. COSEV IMPIANTI S.P.A. con una quota pari al 22,471%
4. RUZZO RETI S.P.A. con una quota pari al 2,27%

Per necessità di completezza si precisa che il Comune di Sant'Omero fa parte della Unione dei Comuni “ *Città-Territorio della Val Vibrata* “, l'adesione alla quale – concretando forma associativa ai sensi del Capo V del Titolo II del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267 – non è oggetto di valutazione ai sensi del presente Piano, pur assumendo essa rilievo – per i fini che qui interessano – nel senso della configurazione della partecipazione “ *indiretta* “ (attraverso l'Unione dei Comuni) al capitale azionario di Poliservice Spa.

1. POLISERVICE S.P.A.

- **Sede legale: Piazza Marconi 10, Nereto (Teramo)**
- **Natura giuridica: Società per azioni con capitale misto pubblico/privato**
- **Informazioni societarie: n.5 amministratori; n.3 revisori; n.99 dipendenti;**
- **Compensi amministratori anno 2013 = € 53.959,00**
- **Compensi revisori anno 2013 = € 45.999,00**

Nel mese di febbraio 1999, il Consorzio Servizi val Vibrata (di seguito “ CO.SE.V. “), al fine di costituire una società di scopo per la manutenzione reti gas e illuminazione pubblica pulizia locali/arce verdi, concessione/appalti rifiuti, gestione magazzino/spedizioni, concessione/appalti servizi cimiteriali e illuminazione elettrica votiva, avvia una procedura di gara ad evidenza pubblica diretta alla sollecitazione di manifestazioni di interesse per la partecipazione ad un consorzio esterno contestualmente alla presentazione di un’idea-progetto e del relativo piano pluriennale strategico. A seguito della procedura di evidenza pubblica, in data 28 aprile 1999 il Consiglio di Amministrazione di CO.SE.V. approva il verbale della Commissione Tecnico-Amministrativa da cui scaturisce una valutazione favorevole all’idea progetto con relativo piano pluriennale strategico. A seguito della proposta-progetto viene costituita la società consortile a.r.l. Abruzzo Servizi la quale a sua volta costituisce, insieme al CO.SE.V., il consorzio denominato “ SIRIO ABRUZZO “ il cui capitale è detenuto al 52% da CO.SE.V. e al 48% da Abruzzo Servizi. Con l’atto di costituzione del Consorzio SIRIO ABRUZZO si prevede che il medesimo possa gestire anche i servizi di raccolta rifiuti solidi urbani e/o speciali e/o tossici-nocivi e il loro trasporto in ambienti e/o luoghi e/o impianti individuati. In data 8 agosto 2002 il costituito Consorzio viene trasformato in società consortile POLISERVICE A.r.l., restando invariato l’oggetto sociale. Tale processo di trasformazione fa seguito ad una procedura ad evidenza pubblica diretta ad intercettare, simultaneamente, la manifestazione di interesse alla partecipazione ad un consorzio esterno e alla definizione dei servizi da gestire, nonché i compiti operativi da affidare a un soggetto privato selezionato, con una gara definita “ a doppio oggetto “.

Nel 2005, anno di ingresso della Unione dei Comuni Val Vibrata, la Poliservice si trasforma in società per azioni, nella quale il 73,128% del capitale è costituito da azionariato pubblico, mentre il 26,872% è posseduto da Abruzzo Servizi S.c.a.r.l.

Risulta subito evidente il profilo della doppia proprietà pubblica di Poliservice S.P.A., della quale fanno parte, singolarmente e con quote diverse, i Comuni aderenti alla Unione dei Comuni della Val Vibrata la quale detiene a sua volta – come Unione – una quota pari al 10,190% del capitale sociale. Questa circostanza costituisce – insieme alle necessità di razionalizzazione delle partecipazioni societarie già previste dalle normative precedenti alla legge n.190/2014 – il presupposto per l’adozione della deliberazione del Consiglio Comunale n.53 del 27 ottobre 2011, con la quale fu espresso “ indirizzo strategico “ alla Giunta Comunale affinché procedesse alla dismissione delle quote societarie detenute dal Comune di Sant’Omero in Poliservice S.P.A.

Tale indirizzo non ha avuto, ad oggi, attuazione.

In assenza del carattere di strumentalità della diretta partecipazione societaria del Comune di Sant’Omero in Poliservice S.P.A (ai sensi dell’articolo 3, comma 27 della legge finanziaria per il 2008 possono essere mantenute le partecipazioni in società cosiddette “ *strumentali* “, cioè erogatrici di servizi o attività strettamente necessarie – oggi la locuzione usata dal legislatore è “ *indispensabili* “ – al diretto perseguimento delle finalità istituzionali dell’Ente), **si ritiene non strumentalmente indispensabile la partecipazione comunale al capitale sociale di Poliservice S.P.A., pari al 9,744%.**

Può invece essere mantenuta la indiretta partecipazione al capitale societario detenuto attraverso la partecipazione alla Unione dei Comuni Città Territorio della Val Vibrata, che detiene il 10,190% del capitale, poiché i servizi erogati da Poliservice S.P.A. alla committente Unione dei Comuni (principalmente servizio raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti, che rappresenta il 98,46% dei ricavi) rivestono carattere di strumentalità oltre a configurare servizi di interesse generale ai sensi dell’articolo 3, comma 27 della precitata legge finanziaria per l’anno 2008.

A completamento dell’analisi si espongono i dati dell’ultimo bilancio d’esercizio della società chiuso al 31 dicembre 2013.

CONTO ECONOMICO

A) Valore della produzione	13.509.969	
B) Costi della produzione	13.175.263	
Differenza tra valori e costo della produzione		334.706
C) Proventi e oneri finanziari	- 6.534	
E) Proventi e oneri straordinari	7.471	
Risultato prima delle imposte		335.823
Totale delle imposte sul reddito dell'esercizio		284.404
Utile d'esercizio		51.419

STATO PATRIMONIALE

ATTIVO	
A) Crediti verso soci per versamenti ancora dovuti	0
B) Immobilizzazioni	1.289.284
C) Attivo circolante	9.654.829
D) Ratei e risconti	85.287
TOTALE ATTIVO	11.029.400
PASSIVO	
A) Patrimonio netto	1.220.853
B) Fondi per rischi e oneri	204.951
C) Trattamento di rapporto di lavoro subordinato	417.326
D) Debiti	9.186.270
E) Ratei e risconti	0
TOTALE PASSIVO	11.029.400

2. COSEV SERVIZI S.P.A.

- Sede legale: Via F. Petrarca 6, Nereto (Teramo)
- Natura giuridica: Società per azioni a capitale interamente pubblico detenuto dai Comuni di Bellante, Colonnella, Controguerra, Crognaleto, Nereto e Sant'Omero
- Informazioni societarie: n.3 amministratori; n.3 revisori; n.9 dipendenti;
- Compensi amministratori anno 2013 = € 31.200,00
- Compensi revisori anno 2013 = € 53.710,00

La società è stata costituita il 19 febbraio 1996 con capitale interamente pubblico, suddiviso tra i Comuni di Bellante, Colonnella, Controguerra, Crognaleto, Nereto e Sant'Omero.

La quota di partecipazione del Comune di Sant'Omero è pari al 22,471%.

La Società gestisce il servizio di distribuzione del gas naturale.

Con deliberazione di Consiglio Comunale n.9 del 25 giugno 2014, esecutiva a norma di legge, sono stati formulati gli indirizzi per l'operazione di fusione per incorporazione di COSEV Impianti Spa, società con gli stessi comuni soci e con le stesse quote di partecipazione, a norma e per gli effetti degli artt. da 2501 a 2505-quarter del Codice Civile, a seguito del deliberato da parte dell'Assemblea ordinaria dei soci di COSEV Servizi Spa del 12 marzo 2014 e di COSEV Impianti Spa del 18 dicembre 2013.

In base ai criteri generali stabiliti dall'art.1 comma 611 della L.190/2014 cui si deve ispirare il processo di razionalizzazione, si evidenzia quanto segue:

- A- La Società rientra tra i soggetti classificabile come società di servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica per la distribuzione del gas naturale. Con l'incorporazione di COSEV Impianti Spa risulterà proprietaria delle reti e delle infrastrutture necessarie per l'attività di distribuzione del gas naturale.
- B- Il numero dei componenti l'Organo di Amministrazione è pari a tre e il numero dei dipendenti a tempo indeterminato è di 9 unità.
- C- La Società svolge servizi non internalizzabili in base alla vigente legislazione statale e regionale. Il Comune non detiene la partecipazione in società che svolgono attività analoghe a quelle di COSEV Servizi Spa.
- D- In relazione al processo di aggregazione, con l'operazione di fusione per incorporazione di cui si è detto già deliberata da tutti i sei Comuni soci, si è provveduto in merito mantenendo a regime un'unica società proprietaria delle infrastrutture necessarie per l'espletamento dell'attività di distribuzione del gas naturale, in linea con le disposizioni di cui all'art.15 del D.Lgs n.164/2000 recante norme comuni per il mercato interno del gas naturale (regime di transizione nell'attività di distribuzione).
- E- In merito al contenimento dei costi di funzionamento si evidenzia che con la fusione in questione, si otterrà un risparmio considerevole datasi la riduzione degli organi amministrativi e di controllo delle due Società, come da Progetto di fusione per incorporazione approvato dagli organi amministrativi delle due società, rispettivamente in data 11 settembre 2014 per Cosev Servizi Spa e in data 15 settembre 2014 per Cosev Impianti Spa.

E' pertanto conforme al dettato legislativo il mantenimento della quota di partecipazione nella Società COSEV Servizi Spa che provvederà al completamento del processo di fusione di COSEV Impianti Spa nel corso del corrente anno.

Anche per tale partecipazione societaria a conclusione dell'analisi si espongono i dati dell'ultimo bilancio d'esercizio della società chiuso al 31 dicembre 2013.

CONTO ECONOMICO

A) Valore della produzione	2.104.495	
B) Costi della produzione	2.026.118	
Differenza tra valori e costo della produzione		78.377
C) Proventi e oneri finanziari	15.099	
E) Proventi e oneri straordinari	86	
Risultato prima delle imposte		93.562
Totale delle imposte sul reddito dell'esercizio		65.749

Utile d'esercizio		27.813
-------------------	--	--------

STATO PATRIMONIALE

ATTIVO	
A) Crediti verso soci per versamenti ancora dovuti	0
B) Immobilizzazioni	1.490.003
C) Attivo circolante	1.997.004
D) Ratei e risconti	16.137
TOTALE ATTIVO	3.503.144
PASSIVO	
A) Patrimonio netto	2.107.095
B) Fondi per rischi e oneri	41.198
C) Trattamento di rapporto di lavoro subordinato	134.202
D) Debiti	1.216.918
E) Ratei e risconti	0
TOTALE PASSIVO	3.503.144

3. COSEV IMPIANTI S.P.A.

- Sede legale: Via F. Petrarca 6, Nereto (Teramo)
- Natura giuridica: Società per azioni a capitale interamente pubblico detenuto dai Comuni di Bellante, Colonnella, Controguerra, Crognaleto, Nereto e Sant'Omero
- Informazioni societarie: n.3 amministratori; n.3 revisori; n.1 dipendente
- Compensi amministratori anno 2013 = € 31.720,00
- Compensi revisori anno 2013 = € 40.639,00

La società è stata costituita il 29 gennaio 2003 con capitale interamente pubblico, suddiviso tra i Comuni di Bellante, Colonnella, Controguerra, Crognaleto, Nereto e Sant'Omero.

La quota di partecipazione del Comune di Sant'Omero è pari al 22,471%.

La Società è titolare della proprietà delle reti, degli impianti e delle altre dotazioni patrimoniali del servizio pubblico locale di rilevanza economica di distribuzione del gas naturale.

Con deliberazione di Consiglio Comunale n.9 del 25 giugno 2014, esecutiva a norma di legge, sono stati formulati gli indirizzi per l'operazione di fusione per incorporazione di COSEV Impianti Spa, società con gli stessi comuni soci e con le stesse quote di partecipazione, a norma e per gli effetti degli artt. da 2501 a 2505-quarter del Codice Civile, a seguito del deliberato da parte dell'Assemblea ordinaria dei soci di COSEV Servizi Spa del 12 marzo 2014 e di COSEV Impianti Spa del 18 dicembre 2013.

Il processo di razionalizzazione è già stato avviato con la fusione delle due Società e sarà completato nel corso del 2015.

Trattandosi di una partecipazione societaria significativa con una quota pari al 22,471%, a conclusione dell'analisi si espongono i dati dell'ultimo bilancio d'esercizio della società chiuso al 31 dicembre 2013.

CONTO ECONOMICO

A) Valore della produzione	706.900	
B) Costi della produzione	559.729	
Differenza tra valori e costo della produzione		147.171
C) Proventi e oneri finanziari	- 39.934	
E) Proventi e oneri straordinari	2.616	
Risultato prima delle imposte		109.853
Totale delle imposte sul reddito dell'esercizio		45.556
Utile d'esercizio		64.297

STATO PATRIMONIALE

ATTIVO	
A) Crediti verso soci per versamenti ancora dovuti	0
B) Immobilizzazioni	7.478.282
C) Attivo circolante	805.165
D) Ratei e risconti	4.781
TOTALE ATTIVO	8.288.228
PASSIVO	
A) Patrimonio netto	6.432.622
B) Fondi per rischi e oneri	20.000
C) Trattamento di rapporto di lavoro subordinato	18.695
D) Debiti	1.816.911
E) Ratei e risconti	0
TOTALE PASSIVO	8.288.228

4. RUZZO RETI S.P.A.

- Sede legale: Via Nicola Dati 18, Teramo
- Natura giuridica: Società per azioni costituita il 23 luglio 2003 dalla trasformazione e successiva scissione della Azienda Consortile Acquedotto del Ruzzo (A.C.A.R.)
- Informazioni societarie: n.3 amministratori; n.3 revisori; n.250 dipendenti
- Compensi amministratori anno 2013 = € 71.719,00

• **Compensi revisori anno 2013 = € 43.680,00**

La RUZZO Reti spa è stata costituita il 23 luglio 2003 a seguito della trasformazione dell' Azienda Consortile Acquedotto del Ruzzo A.C.A.R., con capitale interamente pubblico, suddiviso tra 36 Comuni della Provincia di Teramo.

La Società svolge l'attività di gestore unico del ciclo integrato delle acque nell'ATO Teramano n.5 (Ente d'Ambito Territoriale n.5) che fornisce l'acqua ai 40 Comuni facenti parte dell'ATO, attualmente in liquidazione per intervenuta costituzione dell'E.R.S.I. Ente Regionale del Servizio Idrico.

La quota di partecipazione del nostro Comune è pari al 2,27%.

In base ai criteri generali stabiliti dall'art.1 comma 611 della L. 190/2014 cui si deve ispirare il processo di razionalizzazione, si evidenzia quanto segue:

- A- La Ruzzo Reti S.p.A. è una società a partecipazione pubblica il cui capitale è detenuto da 36 comuni della provincia di Teramo. La società ha per oggetto prevalente la gestione del servizio idrico integrato, formato dall'insieme dei servizi pubblici di capitazione, adduzione, accumulo e distribuzione di acqua ad usi civili ed industriali, di fognatura e di depurazione delle acque reflue nonché l'amministrazione e la gestione integrata delle reti, degli impianti e delle altre dotazioni patrimoniali destinati all'esercizio del servizio idrico integrato. Essa è vincolata a svolgere la parte prevalente della propria attività con le collettività rappresentate dai soci, e nel territorio ricompreso nell' Ambito Territoriale Ottimale (A.T.O.) Teramano.
- B- Il numero dei componenti l'Organo di Amministrazione è pari a tre e il numero dei dipendenti a tempo indeterminato è di 250 unità di cui 20 interinali.
- C- La Società svolge servizi non internalizzabili in base alla vigente legislazione statale e regionale. Il Comune non detiene la partecipazione in società che svolgono attività analoghe a quelle di RUZZO RETI Spa.
- D- Trattandosi di servizi pubblici la cui organizzazione è di competenza degli A.T.O.- ora in Abruzzo " ERSI " Ente Regionale per il Servizio Idrico - ne deriva che il processo di aggregazione delle società pubbliche non può che essere dell' Ente Regionale ed è con tale soggetto che devono interagire le relative politiche del Comune anche nel senso delle misure volte al contenimento dei costi.

La partecipazione societaria risulta detenibile ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 1, comma 611 e successivi della legge n.190/2014.

A conclusione dell'analisi si espongono i dati dell'ultimo bilancio d'esercizio della società chiuso al 31 dicembre 2013.

CONTO ECONOMICO

A) Valore della produzione	39.448.713	
B) Costi della produzione	38.415.812	
Differenza tra valori e costo della produzione		1.032.901
C) Proventi e oneri finanziari	- 1.321.802	
E) Proventi e oneri straordinari	2.804.200	

Risultato prima delle imposte		2.515.300
Totale delle imposte sul reddito dell'esercizio		2.072.388
Utile d'esercizio		442.912

STATO PATRIMONIALE

ATTIVO	
A) Crediti verso soci per versamenti ancora dovuti	0
B) Immobilizzazioni	197.038.937
C) Attivo circolante	47.254.393
D) Ratei e risconti	19.454
TOTALE ATTIVO	244.312.784
PASSIVO	
A) Patrimonio netto	125.745.136
B) Fondi per rischi e oneri	1.058.473
C) Trattamento di rapporto di lavoro subordinato	2.967.122
D) Debiti	87.083.992
E) Ratei e risconti	27.458.063
TOTALE PASSIVO	244.312.784

Sant'Omero, li 16 aprile 2015



IL SEGRETARIO COMUNALE
(Dott.ssa Maria Grazia Scarpone)